



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานพัสดุ สำนักงานเลขาธิการกรม โทร. 1376

ที่ วันที่ ๕ เมษายน 2564

เรื่อง รายงานวิเคราะห์ผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

เรียน อพพ. ผ่าน รพพ.(นวลจันทร์) ผ่าน ลก. ผ่าน หพด. *พ.ค. 26.12.64*



เรื่องเดิม

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ได้ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) และกลุ่มงานพัสดุ สำนักงานเลขาธิการกรม เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับมอบหมายให้ตอบแบบตรวจการเปิดเผยข้อมูล (Open Data) ในประเด็นตัวชี้วัดที่ 9.3 การบริหารเงินงบประมาณ ข้อ O24 รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุประจำปี

ข้อเท็จจริง

ในการนี้ กลุ่มงานพัสดุ สำนักงานเลขาธิการกรม ได้มีการรวบรวมข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 และนำมาจัดทำรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง รายงานผลการวิเคราะห์และการปรับปรุงการดำเนินงาน เพื่อใช้ในการประกอบการประเมินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA)

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง รายงานผลการวิเคราะห์และการปรับปรุงการดำเนินงานด้านจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่แนบมาพร้อมนี้

** ทราบ + เก็บงาน*
ว.บ.บ.
e-saraban นักวิชาการพัสดุ *ว.บ.บ.บ.*

สมคิด ปิ่นแก้ว
(นางสาวสมคิด ปิ่นแก้ว)

อพพ.
29/4/64

- นนดรทพ/คท
- น.การศษ นทว esaraban/อ/คท
(อีกช่องทาง) นสทว
29/4/64

ค่านิยมกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
เป็นเลิศเรื่องงาน บูรณาการร่วมใจ โปร่งใสซื่อสัตย์
Work Excellence Integration No Corruption

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

กลุ่มงานพัสดุ สำนักงานเลขาธิการกรม ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ที่ดำเนินการโดยกลุ่มงานพัสดุ สำนักงานเลขาธิการกรม เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ของหน่วยงานภาครัฐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างที่จะต้องแสดงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่าต่อภาครัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับหน่วยงานรวมทั้งสิ้น 1,136 ครั้ง โดยมีรายละเอียดการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

| ลำดับที่ | วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง | งบประมาณที่ได้รับ | จำนวนครั้งที่จัดซื้อ/จัดจ้าง | งบประมาณที่ใช้จริง | งบประมาณที่ประหยัดได้ |
|-------------|---|-------------------|------------------------------|--------------------|-----------------------|
| 1 | วิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) | 25,535,007.93 | 1,023 | 25,535,007.93 | 0 |
| 2 | การจ้างที่ปรึกษา (วิธีคัดเลือก) | 182,062,720.00 | 24 | 180,350,720.17 | 1,711,999.83 |
| 3 | จ้างโดยวิธีคัดเลือก มาตรา 56 (1)(ก) | 2,700,000.00 | 1 | 2,690,000.00 | 10,000.00 |
| 4 | ประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) | 544,771,138.71 | 63 | 508,543,517.05 | 36,227,621.66 |
| 5 | จ้างโดยวิธี เฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) | 33,199,400.00 | 12 | 33,188,600.00 | 10,800.00 |
| 6 | จ้างโดยวิธี เฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (2)(จ) | 11,997,431.70 | 12 | 11,997,431.70 | 0 |
| 7 | จ้างควบคุมงาน | 8,400,000.00 | 1 | 4,912,263.00 | 3,487,737.00 |
| รวมทั้งสิ้น | | 808,665,698.34 | 1,136 | 767,217,539.85 | 41,448,158.49 |

ตารางที่ 1 : แสดงร้อยละจำนวนครั้งจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

| จำนวนครั้ง | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | | | |
|------------|---|-------------------------------|-----------|---------------|---|--|--|
| | วิธีเฉพาะ เจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) | จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก | e-bidding | จ้างควบคุมงาน | จ้างโดย วิธี คัดเลือก มาตรา 56 (1)(ก) | จ้างโดย วิธีเฉพาะ เจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) | จ้างโดยวิธี เฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (2)(จ) |
| 1,136 | 1,023 | 24 | 63 | 1 | 1 | 12 | 12 |
| 100% | 90.05% | 2.11% | 5.55% | 0.09% | 0.09% | 1.06% | 1.06% |

จากตารางจะเห็นได้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้น 1,136 ครั้ง ซึ่งจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนสูงสุดเรียงลงมาตามลำดับ ดังนี้

1. วิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) จำนวน 1,023 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 90.05 ของจำนวนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
2. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน 63 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 5.55 ของจำนวนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
3. จ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก จำนวน 24 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 2.11 ของจำนวนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
4. จ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) จำนวน 12 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 1.06 ของจำนวนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
5. จ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงมาตรา 56 (2)(จ) จำนวน 12 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 1.06 ของจำนวนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
6. จ้างโดยวิธีคัดเลือก มาตรา 56 (1)(ก) จำนวน 1 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 0.09 ของจำนวนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
7. จ้างควบคุมงาน จำนวน 1 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 0.09 ของจำนวนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด

จากตารางดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงมาตรา 56 (2)(ข) เป็นวิธีการที่มีการดำเนินการมากที่สุด จำนวน 1,023 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 90.05 เนื่องจากมีโครงการที่จัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาไม่เกิน 500,000 บาท ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามวงเงินที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 56 (2)(ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง รองลงมาคือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน 63 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 5.55 และจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก จำนวน 24 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 2.11 ตามลำดับ

ตารางที่ 2 : แสดงร้อยละงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

| จำนวนงบประมาณ (บาท) | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | | | |
|------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------|---------------|--|---|---|
| | วิธีเฉพาะ เจาะจงมาตรา 56 (2)(ข) | จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก | e-bidding | จ้างควบคุมงาน | จ้างโดยวิธี คัดเลือก มาตรา 56 (1)(ก) | จ้างโดยวิธีเฉพาะ เจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) | จ้างโดยวิธี เฉพาะ เจาะจง มาตรา 56 (2)(จ) |
| 808,665,698.34 | 25,535,007.93 | 180,350,720.17 | 544,771,138.71 | 4,912,263.00 | 2,690,000.00 | 33,188,600.00 | 11,997,431.70 |
| 100% | 3.16% | 22.51% | 67.37% | 1.04% | 0.33% | 4.11% | 1.48% |

จากตารางที่ 2 จะเห็นได้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวม เป็นงบประมาณทั้งสิ้น 808,665,698.34 บาท ซึ่งจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการใช้งบประมาณสูงสุดเรียงลงมาตามลำดับ ดังนี้

1. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ใช้งบประมาณ จำนวน 544,771,138.71 บาท คิดเป็นร้อยละ 67.37 ของวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
2. จ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก ใช้งบประมาณ จำนวน 180,350,720.17 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.51 ของวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
3. วิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) ใช้งบประมาณ จำนวน 33,188,600.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 4.11 ของวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
4. จ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) ใช้งบประมาณ จำนวน 25,535,007.93 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.16 ของวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
5. จ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงมาตรา 56 (2)(จ) ใช้งบประมาณ จำนวน 11,997,431.70 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.48 ของวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
6. จ้างควบคุมงาน ใช้งบประมาณ จำนวน 4,912,263.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.04 ของวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด
7. จ้างโดยวิธีคัดเลือก มาตรา 56 (1)(ก) จำนวน 2,690,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.33 ของวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด

จากตารางดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 808,665,698.34 บาท พบว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นจำนวนเงินมากที่สุด คือ 544,771,138.71 คิดเป็นร้อยละ 67.37 ของงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด อันดับรองลงมาคือการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก เป็นจำนวนเงิน 180,350,720.17 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.51 และอันดับที่สามคือวิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (2)(ข) เป็นจำนวนเงิน 33,188,600.00 คิดเป็นร้อยละ 4.11 ตามลำดับ

ตารางที่ 3 : แสดงร้อยละการประหยัดงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

| งบประมาณ (บาท) | | |
|-------------------|------------------|-----------------|
| งบประมาณที่ได้รับ | งบประมาณที่ใช้ไป | ประหยัดงบประมาณ |
| 808,665,698.34 | 767,217,539.85 | 41,448,158.49 |
| 100% | 94.87% | 5.13% |

การจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จากงบประมาณที่ได้รับ 808,665,698.34 บาท กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ 1,136 ครั้ง เป็นจำนวนเงิน 767,217,539.85 บาท คิดเป็นร้อยละ 94.87 โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ เป็นจำนวนเงิน 41,448,158.49 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.13

ปัญหาอุปสรรคจากการจัดซื้อจัดจ้าง

1. กลุ่มงานพัสดุมีบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานที่ความแตกต่างกันทำให้เกิดความเข้าใจด้านการปฏิบัติงานตามกฎระเบียบ และทักษะในการคิดวิเคราะห์ข้อมูลที่แตกต่างกัน
2. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) บางครั้งไม่สามารถเชื่อมต่อเข้าระบบได้ เนื่องจากระบบขัดข้องและมีการปิดปรับปรุงระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต้องหยุดชะงักและทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน
3. กรมบัญชีกลางมีการออกกฎ ระเบียบ และหนังสือเวียนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการยกเลิกหนังสือเวียนเพื่อปรับปรุงแก้ไขแนวทางปฏิบัติ ทำให้เจ้าหน้าที่พัสดุที่ปฏิบัติงานต้องมีการตรวจสอบ แก้ไข และติดตามการศึกษา กฎ ระเบียบ และหนังสือเวียน เพื่อให้การปฏิบัติงานสอดคล้องและเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติปัจจุบัน
4. เจ้าของโครงการซึ่งเป็นผู้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือเงื่อนไขการจัดหาให้รายละเอียดไม่ชัดเจน ไม่ครบถ้วน ทำให้มีการแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหลายครั้ง ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าในการจัดหา หรือต้องยกเลิกการจัดหาเพื่อให้ดำเนินการใหม่
5. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เปิดโอกาสให้มีการอุทธรณ์ และการร้องเรียนจากผู้เสนอราคา ทำให้เกิดความล่าช้า ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ ต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องเรียนวินิจฉัย ซึ่งส่งผลต่อการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของกรม

แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

1. พัฒนาความรู้และทักษะของเจ้าหน้าที่พัสดุในการตอบคำถามหรือให้คำแนะนำ แก่สำนัก/กอง ไปในทิศทางเดียวกันโดยยึดตามจัดสรรพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยเข้าร่วมอบรมกับกรมบัญชีกลาง เพื่อเพิ่มความรู้และความเข้าใจในงานจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
2. จัดทำข้อเสนอแนะปัญหาการใช้งานระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ต่อกรมบัญชีกลาง
3. ประสานขอคำปรึกษาที่เกี่ยวกับกฎ ระเบียบ และหนังสือเวียนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยตรงจากกรมบัญชีกลางซึ่งเป็นหน่วยงานผู้กำหนดระเบียบวิธีปฏิบัติ เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องและป้องกันความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน
4. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุที่ต้องการและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไว้ล่วงหน้าโดยกำหนดกิจกรรมให้สอดคล้องกับงบประมาณ และสามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้ และเป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้จัดทำในปีงบประมาณนั้นๆ
5. ประสานงานให้แต่ละสำนักจัดทำแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และให้ดำเนินการให้เป็นไปตามแผน
6. เจ้าหน้าที่พัสดุ ต้องศึกษาระเบียบที่ออกมาใหม่ให้ละเอียด ถี่ถ้วน เพื่อไม่ให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน